

Open
Government
Partnership



Cómo Mejorar el Proceso de Consulta y Co- Creación en el Marco de la Alianza para el Gobierno Abierto

Emilene Martínez Morales – Coordinadora Regional para Sociedad
Civil en América Latina OGP

¿Qué es la Alianza para el Gobierno Abierto?



**Nueva iniciativa global
multi-actor lanzada por 8
países en septiembre de
2011**

**Busca una verdadera
Alianza en la que gobierno
y sociedad civil trabajen
juntos por objetivos
communes relacionados a
transparencia, rendición de
cuentas, participación
ciudadana y tecnología e
innovación.**

**Promueve gobiernos más
abiertos, que rinden
cuentas y responden a sus
ciudadanos.**



Criterios de Elegibilidad



Transparencia Fiscal

Evaluada por el Open Budget Index 2012 (abarca a 100 países)



Acceso a la información

Evaluada por la base de datos de Derecho a la Información de Right2Info y por provisiones constitucionales en la materia



Declaraciones Patrimoniales/Juradas

Evaluada por la base de datos del Banco Mundial sobre declaraciones patrimoniales/juradas



Participación Ciudadana

Evaluada por el Índice de Democracia 2012 de la Economist Intelligence Unit



Los países participantes trabajan en planes de acción con la sociedad civil en los que se construyen compromisos relacionados los siguientes desafíos...

- *Mejora de los servicios públicos* – medidas que abordan todo el espectro de servicios a los ciudadanos (como la salud, la educación, la justicia penal, el agua, la electricidad, las telecomunicaciones y otras áreas de servicios pertinentes), mediante el fomento de la mejora de los servicios públicos o la innovación en el sector privado;
- *Aumento en la integridad pública* – medidas que abordan la corrupción y la ética pública, el acceso a la información, el financiamiento de campañas, y la libertad de los medios de comunicación y la sociedad civil;
- *Gestión eficaz de los recursos públicos* – medidas que abordan presupuestos, compras, recursos naturales y cooperación internacional;
- *Creación de comunidades seguras* – medidas que abordan temas de seguridad pública, el sector de seguridad, los desastres naturales y las crisis, además de amenazas al medio ambiente;
- *Aumento de la responsabilidad empresarial* – medidas que abordan la responsabilidad empresarial en temas como el medio ambiente, la lucha contra la corrupción, la protección al consumidor y la participación de la comunidad.



8 países fundadores

63 países participantes

Más de 2 mil millones de personas representadas

Más de 50 planes de acción

1000+ compromisos

15 países en América Latina y el Caribe



República Dominicana y la Alianza para el Gobierno Abierto

- El gobierno de la República Dominicana manifestó su interés en incorporarse a la Alianza para el Gobierno Abierto desde el lanzamiento de OGP en septiembre de 2011 - mediante una carta de intención.
- La República Dominicana presentó un primer plan de acción en abril de 2012 con una temporalidad de 18 meses. El plan contiene 23 compromisos.
- En estos momentos nos encontramos ya en una segunda fase en la que República Dominicana está inmersa en el proceso de consulta del PNA 2013-2015.
- El proceso de consulta en línea está disponible desde diciembre del año pasado.



Ejemplos de Compromisos Primer Plan de Acción - República Dominicana

Apertura a la Información. Compromiso No. 3

Consolidación del Sistema Nacional de Estadísticas

Fortalecer Organismos de Transparencia y Fiscalización. Compromiso No. 5

Implementación del Portal Transaccional de de Compras y Contrataciones

Profesionalización del Servicio Público. Compromiso No. 8

Monitoreo del Cumplimiento de la Ley de Función Pública por los Gobiernos Locales

Compromisos Populares a Nivel Global



Gobierno Electrónico



Datos Abiertos



Participación Ciudadana



Transparencia Fiscal



Acceso a la Información



Proceso de Consulta y Co-Creación



Repasemos nuestros logros y desafíos – desde gobierno y sociedad civil...

Puntos de Partida:

- Autoevaluación del gobierno de la República Dominicana
- Reporte del Mecanismo Independiente de Evaluación, disponible para comentarios desde el 17 de febrero en la página de OGP



*Una verdadera alianza
entre gobiernos y
sociedad civil...*



Lineamientos para la Consulta Pública de Compromisos Nacionales

Fuente: [Artículos de Gobierno de OGP \(Addendum C\)](#)

- 1. Disponibilidad del proceso y cronograma:** Los países deberán publicar detalles del cronograma y proceso de consulta (en línea como mínimo) antes de la consulta.
- 2. Notificación anticipada:** Consultar al público con suficiente anticipación para asegurar accesibilidad y oportunidades para que se involucren los ciudadanos.
- 3. Sensibilización:** Llevar a cabo tareas de sensibilización para aumentar la participación del público durante la consulta.
- 4. Canales múltiples:** Consultar a través de varios mecanismos – tanto en línea como presenciales – para asegurar la accesibilidad y las oportunidades para que el público participe.



Lineamientos para la Consulta Pública de Compromisos Nacionales

Fuente: [Artículos de Gobierno de OGP \(Addendum C\)](#)

5. Amplitud de la consulta: Consultar ampliamente a la comunidad nacional, incluidos el sector privado y la sociedad civil, para allegarse de una diversa gama de insumos.

6. Documentación y retroalimentación: Los países deberán publicar en línea un resumen de la consulta y de todos los insumos recibidos por escrito.

7. Consulta durante la implementación: Los países deberán identificar un foro que les permita sostener consultas multi-actor durante la implementación de OGP – este puede ser un espacio nuevo o ya existente.



CO-CREACIÓN

Los países que participan en la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP – *Open Government Partnership*) se comprometen a **desarrollar sus planes de acción a través de un proceso multi-actor, con la participación activa de ciudadanos y sociedad civil.**

Involucrar a la sociedad en el desarrollo del plan de acción nacional es una de las piedras angulares de OGP. Es el primer paso para integrar alianzas nacionales; fortalecer la relación entre la ciudadanía, la sociedad y el gobierno es una de las metas de OGP. Además, se requiere que los gobiernos reporten sobre la calidad del diálogo con la sociedad como parte de su autoevaluación.



Cómo participamos...

- Haciendo aportes durante el proceso de co-creación y consulta: en línea o presencial
- Proveyendo experiencia técnica para fortalecer el proceso de consulta
- Difundiendo con actores interesados y colegas la oportunidad única de incidir en este proceso
- Trabajando directamente con el gobierno en el proceso de co-creación
- Participando en un mecanismo de diálogo permanente en el que gobierno y sociedad civil trabajen de manera conjunta a través de todo el proceso



Compromiso 0 del Plan de Acción de Perú

Formalización del grupo de trabajo en una Comisión Multisectorial encargada del seguimiento (conformada por entidades del Estado y OSC)

El 6 de enero del 2013 se aprueba mediante DS 003-2013-PCM, la creación de la Comisión Multisectorial de naturaleza permanente para el seguimiento de la implementación del Plan de Gobierno Abierto, adscrita a la PCM

La Comisión está conformada por la *Secretaría General de la PCM* quien la presidirá, un representante de la *Secretaría de Gestión Pública*, Un representante de la *Oficina de Gobierno Electrónico*, un representante del *Ministerio de RREE*, un representante del Ministerio de Justicia por parte del Poder Ejecutivo. Por la sociedad civil la conformarán *tres representantes de las organizaciones vinculadas con los temas contenidos en los compromisos del Plan de Acción de Gobierno Abierto y un representante de los gremios empresariales.*

La Comisión invitará a la Defensoría del Pueblo y la Contraloría General de la República en calidad de observadores.



Comisión Intersectorial de Abierto Costa Rica

Nueve Integrantes:

- 1 de Gobierno Digital
- 1 de Ministerio de Relaciones Exteriores
- 1 de Defensoría de los Habitantes
- 3 de Sociedad Civil
- 1 de Academia
- 1 de Sector Empresarial



Comisión Intersectorial de Abierto Costa Rica

- a) Proponer políticas y lineamientos en materia de Gobierno Abierto.
- b) Coordinar las acciones necesarias con las instancias correspondientes para la implementación de los principios del Gobierno Abierto en la gestión pública.
- c) Elaborar los planes de acción de Gobierno Abierto para el país.
- d) Elaborar metodologías e instrumentos de seguimiento a los planes de acción.
- a) Realizar actividades destinadas al seguimiento de la implementación de los compromisos de Gobierno Abierto señalados en los planes de acción.
- b) Emitir informes técnicos sobre los avances en la implementación de los planes de acción.
- c) Realizar informes finales de evaluación sobre la implementación de los planes de acción de Gobierno Abierto.
- d) Promover el acercamiento e intercambio entre diversos actores a nivel nacional para promover el Gobierno Abierto.
- e) Fomentar la articulación de proyectos y actividades que se den bajo los principios del Gobierno Abierto, para crear sinergias y oportunidades de cooperación.
- f) Facilitar la generación de instancias de reflexión que desarrollen el conocimiento y las capacidades de gestión sobre Gobierno Abierto en el país.



Comité de Seguimiento de Colombia

Objeto (Sesiona una vez cada tres meses o antes si el Comité lo amerita)

Definir la estrategia para la elaboración, desarrollo, seguimiento y divulgación del Plan de Acción del Gobierno de Colombia en el marco de la Alianza para Gobierno Abierto.

Funciones

- Definir los lineamientos para la construcción, desarrollo, seguimiento y divulgación del Plan de Acción de Colombia.
- Realizar seguimiento a los compromisos establecidos en el Plan de Acción.
- Diseñar estrategias para divulgar y socializar la información relativa al Plan de Acción.
- Dar lineamientos para promover la participación activa de la sociedad civil.
- Implementar las mesas de trabajo que se requieran.
- Aprobar la agenda de trabajo.



Comité de Seguimiento de Colombia

(Sesiona una vez cada tres meses o antes si el

Conformación:

Comité lo amerita)

Gobierno Nacional:

- Alta Consejería Buen Gobierno
- Secretaría de Transparencia

Sector Privado:

- Confecámaras

Sociedad Civil:

- Transparencia por Colombia
- Somos Más



Secretariado Técnico Tripartita México

- Está integrado por el Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos (IFAI), la Presidencia de la República y el conjunto de Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) que participan en el proceso de la Alianza para el Gobierno Abierto – hasta el momento 8.
- Para la toma de decisiones se utilizará un sistema de tres votos, uno por cada parte que integra el grupo de trabajo.



Secretariado Técnico Tripartita México – Grupos de Trabajo

Grupo responsable de elaborar y dar seguimiento a los compromisos establecidos por el Estado Mexicano en el marco de OGP. Está conformado por el gobierno federal a través del IFAI y la Presidencia de la República, así como por la sociedad civil representada por las OSC mexicanas participantes.



Secretariado Técnico Tripartita México – Funciones

- i. Convocar a las reuniones del Secretariado Técnico y del Grupo de Trabajo, así como proponer el orden del día.
- ii. Definir el calendario y la agenda de trabajo para atender los compromisos plasmados en el Plan de Acción.
- iii. Realizar propuestas a los integrantes del Grupo de Trabajo para modificar y/o ampliar el Plan de Acción.
- iv. Crear los grupos de trabajo necesarios para dar cumplimiento a los compromisos que se deriven de la modificación y/o ampliación del Plan de Acción.
- v. Llevar el registro de los miembros de los subgrupos de trabajo, de sus representantes y enlaces.
- vi. Elaborar las minutas y registrar acuerdos de las sesiones celebradas. (minutas de las reuniones del ST, del Grupo de Trabajo, de las reuniones de trabajo entre la APF y las OSC.



Secretariado Técnico Tripartita México – Funciones

- vii. Dar seguimiento e informar al Grupo de Trabajo del cumplimiento de los acuerdos.
- viii. Elaborar los documentos que por acuerdo del Grupo de Trabajo sean requeridos.
- ix. Dar seguimiento a las actividades que se realizan, sus propuestas y resultados de manera coordinada e integrar los informes y presentarlos al Grupo de Trabajo.
- x. Permanecer en comunicación y coordinación oportuna, objetiva y directa entre los miembros del Grupo.
- xi. Coordinar y dar seguimiento a las reuniones con las dependencias de la Administración Pública Federal, los otros poderes y niveles de gobierno con la finalidad de dar cumplimiento a las modificaciones y/o ampliaciones del Plan de Acción. Modificar para solicitar que se respete/acotado las atribuciones de cada integrante.
- xii. Las demás que le sean encomendadas por el Grupo.



LECCIONES HASTA LA FECHA

1. Sentar una base sólida
2. Organizarse
3. Participar efectivamente en la plataforma para el diálogo
4. Socializar
5. Construir alianzas





Los mejores compromisos de los planes de acción de OGP son **inteligentes** – SMART

eSpecíficos

- En el compromiso se describen las actividades específicas que se llevarán a cabo
- Claramente se describe el problema que se busca solucionar
- Incluye los resultados esperados de la implementación del compromiso

A large, stylized, orange letter 'S' is positioned on the right side of the slide. It is a simple, bold font with a slight shadow effect, set against the dark red background.

Medibles

- Los compromisos cuentan con objetivos parciales claros y medibles que permiten un seguimiento puntual de los avances
- Presentan puntos de referencia claros para evaluar cumplimiento y progreso



Asequibles

- Nombran claramente la dependencia que se encargará de la implementación
- Especifican a las dependencias que apoyarán la implementación
- Especifican a los aliados en sociedad civil, multilaterales y/o el sector privado



Relevantes

- Muestran claramente su relevancia en cuanto a gobierno abierto
- Abordan temas de transparencia, rendición de cuentas y/o participación ciudadana
- Abordan al menos uno de los grandes desafíos de OGP

A large, bold, dark brown letter 'R' is positioned on the right side of the slide. The background of the slide is a solid orange color. At the bottom of the slide, there is a decorative horizontal bar composed of many small, vertical stripes in various colors including blue, green, yellow, red, and black.

oporTunos

- Incluyen una fecha límite (aunque esta fecha pueda no coincidir con el ciclo de implementación de 2 años)
- Incluyen fechas claras para el cumplimiento de objetivos parciales



S
e**Specifico**

El régimen actual del Derecho a la Información (DAI) es deficiente. Puede fortalecerse incrementando su cobertura y añadiendo provisiones relacionadas a la transparencia proactiva. El gobierno se compromete a mejorar el marco legal del derecho de acceso a la información. El gobierno reformará su Ley de Acceso a la Información con enmiendas que resulten de consultas abiertas con expertos y el público en general.

M
Medible

Específicamente el gobierno:

1. Creará un comité de expertos en materia de derecho a la información, provenientes del gobierno y la sociedad civil, el cual propondrá y priorizará enmiendas.
2. Llevará a cabo amplias consultas para solicitar retroalimentación de expertos y el público.
3. Reformará la Ley de Acceso a la Información para:
 - a. Reducir las excepciones e incrementar la cobertura a un número mayor de dependencias y operaciones gubernamentales.
 - b. Creará obligaciones legales para la publicación proactiva de información clave, relacionada a operaciones y finanzas, de manera oportuna, comprensiva y utilizable.
 - c. Requerirá que las autoridades recaben y publiquen, de manera sistemática, datos relacionados a transparencia proactiva, el número de solicitudes, porcentajes de respuesta y excepciones.

A
Asequible

Los avances en la implementación e impacto de este compromiso se medirán a través del número de consultas sostenidas, la calidad y número de enmiendas propuestas, el número de bases de datos transparentadas de manera proactiva, el número de solicitudes respondidas, el porcentaje de reducción de las excepciones.

R
Relevante

El Ministerio de Información y Radiodifusión implementará este compromiso con apoyo de la Oficina del Presidente y el Ministerio de Justicia.

T
opor**Tuno**

Las consultas se llevarán a cabo de octubre a diciembre de 2013. El borrador de reforma será remitido al parlamento a más tardar abril de 2014.



Cronograma Grupo 2

Enero – Abril Consulta gobierno – sociedad civil

Enero 31 - Febrero Publicación de Reportes IRM

Abril 30 Entrega de planes de acción para revisión de pares

Abril - Junio Reuniones Regionales: Asia, Europa, América Latina

Junio 15 Gobiernos cargan planes de acción al sitio de OGP

Julio 1 Inicia implementación del plan de acción



NUEVO! Recomendaciones para un Diálogo Nacional en OGP

Este documento fue elaborado por la Coordinación de Sociedad Civil de OGP y ofrece recomendaciones basadas en buenas prácticas y experiencia en OGP relacionadas a los siete lineamientos oficiales. Se encuentra disponible en español en [Scribd](#).



DESAFÍOS PARA AMÉRICA LATINA

Cumbre OGP Londres 2013

- ❖ El primer plan de acción generalmente no fue el ideal – ¿cómo mejoramos el proceso?
- ❖ Brecha digital y tecnológica – compromisos enfocados mayormente en gobierno electrónico y datos abiertos; oferta de datos no refleja la demanda
- ❖ Necesidad de apoyo técnico externo (a nivel gubernamental y sociedad civil)
- ❖ Falta de conexiones con otros movimientos y temas a nivel nacional; necesidad de involucrar a sectores más amplios (academia, sector privado)
- ❖ Falta de involucramiento de otros poderes (legislativo y judicial) y organismos autónomos
- ❖ Elaborar metodologías para la elaboración de compromisos; priorizar compromisos para nuevos planes de acción



DESAFÍOS PARA AMÉRICA LATINA

Cumbre OGP Londres 2013

- ❖ Poca participación de sociedad civil; falta de divulgación y socialización; ausencia de los medios de comunicación – tanto tradicionales como alternativos
- ❖ Los compromisos en los planes de acción son actividades pasadas o en curso, no representan acciones nuevas, ambiciosas o innovadoras
- ❖ Falta de priorización de acciones; planes sin compromisos inteligentes con acciones históricamente incumplidas
- ❖ Falta vincular esfuerzos de OGP con las necesidades de poblaciones vulnerables; trabajar con organizaciones de base
- ❖ Promover la inclusión del nivel sub nacional en países donde es crucial su participación



¡Gracias!

emilene17@gmail.com

@emi202

